

INFORME TÈCNIC JUSTIFICATIU SOBRE LA NO DIVISIÓ EN LOTS DE L'EXPEDIENT 25OB0001 "REFORMA INTEGRAL DEL SERVEI D'URGÈNCIES".**OBJECTE**

L'objecte del present informe és justificar la decisió de no dividir en lots l'expedient d'obres 25OB0001 (**REFORMA INTEGRAL DEL SERVEI D'URGÈNCIES**).

DESCRIPCIÓ DE LES OBRES A REALITZAR

Les actuacions objecte del present expedient consisteixen en la **reforma integral del Servei d'Urgències d'adults i pediàtrics de l'Hospital Universitari Parc Taulí de Sabadell**.

Aquest servei es troba ubicat a la planta baixa de l'edifici Taulí, i limita amb els següents serveis i espais:

- **A la mateixa planta**, amb el Servei d'Hepato-Digestiu, la Farmàcia ambulatoria, l'àrea d'observació i hospitalització (HUPB), el hall principal d'accés on es localitzen els ascensors d'hospitalització.
- **A l'exterior**, amb l'entrada d'ambulàncies del SEM, el vial d'accés del Parc Taulí, l'entrada al pàrquing soterrani, el servei de dispensació de metadona, la base del SEM (VIR), l'accés al moll de descàrrega, la nau de residus, la central de gasos i l'accés al pàrquing de personal.
- **A la planta superior**, amb la Unitat de Crítics, el Servei de Radiologia Intervencionista, el Bloc Quirúrgic Central i el Servei d'Endoscòpies.
- **A la planta inferior**, amb el Servei d'Anatomia Patològica, la Farmàcia, el rober i vestuaris, el magatzem general, la cuina i els dormitoris de guàrdia.

L'objectiu principal de l'actuació és l'**enderroc total del servei existent** per a la construcció de nous espais adaptats als requeriments assistencials actuals i futurs. El projecte contempla la **millora dels circuits funcionals**, l'**optimització de les prestacions assistencials** i la **humanització dels espais**, amb una atenció especial al **confort del pacient**, tot d'acord amb les normatives tècniques i sanitàries vigents.

La superfície total afectada per les obres és de aproximadament **5.000 m² interiors** i **700 m² exteriors**.

Donada la naturalesa del servei —d'activitat ininterrompuda— i el volum poblacional de referència (aproximadament 500.000 habitants), **no és possible interrompre el funcionament del Servei d'Urgències** durant les obres. Per aquest motiu, la intervenció s'ha estructurat en **fases successives**, tal com es recull en el projecte executiu.

La **fase inicial** contempla la construcció de **mòduls prefabricats provisionals** ubicats al pàrquing de superfície, on s'instal·larà el **Nivell 1 del Servei d'Urgències**. Aquesta actuació ha estat **licitada prèviament a través de l'expedient 25SM0516**, atès que no interfereix amb l'espai ni amb els terminis de les obres principals.

Un cop efectuat el **trasllat del Nivell 1** als mòduls provisionals, es podrà iniciar l'enderroc i la reforma dels espais originals, utilitzant tant l'espai alliberat com l'actual porxo de l'edifici Taulí Nou com a **zones auxiliars de transició**, per tal de garantir la continuïtat del servei assistencial mentre es desenvolupen les obres.

Donada la complexitat del projecte i el condicionant de l'execució per fases en un entorn assistencial actiu, el **termini total d'execució previst és de 36 mesos**.

De manera paral·lela, s'ha previst una actuació complementària per a l'**ampliació de la capacitat de climatització** de l'edifici. Aquestes feines s'han tramitat mitjançant un **expedient independent (25OB0004)**, atès que es poden desenvolupar **de manera no concurrent ni en l'espai ni en el temps** amb les obres objecte del present procediment de contractació.

JUSTIFICACIÓ

Estat actual

La darrera gran reforma del servei d'Urgències es va dur a terme ara fa aproximadament entre 25 i 30 anys. Des d'aleshores, s'hi han anat implementant actuacions de menor envergadura i millores puntuals amb caràcter continu, amb l'objectiu d'adequar la infraestructura a les necessitats assistencials creixents i canviants.

Atesa la naturalesa d'aquest servei, que es presta de forma ininterrompuda, moltes d'aquestes intervencions menors han estat executades pel Servei de Manteniment durant la jornada ordinària, i sovint en el mateix espai de treball del personal assistencial. Aquestes tasques han inclòs, entre d'altres, la instal·lació de punts de xarxa, endolls, preses d'aigua i altres adaptacions funcionals. Cal destacar que, en la majoria dels casos, no es disposa de documentació tècnica o gràfica detallada d'aquestes actuacions, la qual cosa representa un hàndicap rellevant a l'hora de planificar i executar les reformes estructurals actuals, especialment si es duen a terme per fases.

A tall d'exemple, pot donar-se el cas que un quadre elèctric existent en una zona objecte de reforma hagi de mantenir-se en funcionament de manera provisional per poder donar servei a una fase posterior de l'obra.

Per tal d'assegurar una coordinació òptima entre tots els agents implicats i garantir l'eficiència del procés constructiu, es considera indispensable que hi hagi un únic interlocutor a nivell contractual que assumeixi la responsabilitat de la gestió integral de les actuacions, des de la planificació fins a l'execució.

Relació contracte-LOT

Una de les principals dificultats identificades en relació amb la configuració contractual del projecte rau en l'establiment d'una correspondència directa entre contracte i lot. En el cas de procedir a la licitació mitjançant la divisió en prestacions diferenciades per lots, cada lot esdevindria jurídicament un contracte autònom, amb els seus respectius procediments de formalització, recepció, comprovació i règim de garanties.

Tanmateix, cal destacar que l'objecte resultant de tots aquests lots no és divisible funcionalment, sinó que constitueix una **unitat constructiva i operativa integrada**. Aquesta circumstància comportaria la coexistència simultània, durant l'execució de les obres, de diversos contractes interdependents que es condicionen mútuament. En aquest sentit, **l'execució d'un determinat lot pot veure's afectada per l'estat o evolució d'un altre**, i una execució deficient o amb desviacions en qualsevol d'ells podria arribar a comprometre el conjunt de la intervenció, endarrerint o impedit l'avanç de les fases següents.

Aquest escenari pot derivar en **situacions de conflicte o responsabilitats creuades entre els diferents contractistes adjudicataris**, dificultant la gestió del projecte i posant en risc l'assoliment dels objectius globals de l'obra. Al seu torn, això podria traslladar-se en un perjudici directe per al Consorci Corporació Sanitària Parc Taulí (CCSPT), tant en termes de compliment dels terminis com de qualitat i funcionalitat del resultat final.

Cal recordar que la finalitat última de les actuacions previstes és **augmentar la capacitat de resposta del centre davant situacions assistencials d'alta complexitat i millorar l'atenció als pacients urgents i crítics de l'Hospital de Sabadell**. En conseqüència, aquests serveis tècnics consideren que, per tal de garantir una execució coherent, ordenada i eficient de les obres previstes, és **imprescindible una coordinació tècnica i operativa màxima, que només pot assegurar-se de manera efectiva mitjançant una contractació unificada**, i no mitjançant una configuració fragmentada per lots.

Direcció Facultativa

Des del punt de vista de l'execució, la presència simultània de diversos contractes amb el mateix nivell jeràrquic comporta una **complexa gestió de la coordinació entre els diferents agents adjudicataris**. Aquesta situació dificulta de manera significativa el seguiment integral del compliment dels contractes i, especialment, la supervisió efectiva del desenvolupament de les obres.

Aspectes clau com la coordinació tècnica entre empreses, la realització de visites d'obra, el control documental i de qualitat, així com el seguiment executiu de les diferents fases, **es veurien considerablement obstaculitzats en un escenari amb múltiples interlocutors contractuals**. Aquesta fragmentació podria comprometre

greument la qualitat global del servei, generar solapaments de responsabilitats i incrementar la probabilitat de conflictes operatius.

Per tal de mitigar aquests riscos, **resultaria indispensable incorporar la figura d'un coordinador específic dins de la Direcció Facultativa**, amb la responsabilitat de **planificar, ordenar i supervisar el procés constructiu dels diferents contractistes**. Tanmateix, aquesta necessitat suposaria un increment substancial respecte als honoraris professionals previstos inicialment, especialment si es considera que **el termini d'execució estimat de les obres és de 36 mesos**.

En aquest context, es posa de manifest la **inviabilitat operativa i econòmica d'una estructura contractual fragmentada**, essent preferible una configuració unificada que permeti una gestió centralitzada, una millor eficiència tècnica i una reducció dels riscos inherents a la coordinació entre diversos contractistes.

Execució per fases

D'acord amb el que preveu el projecte executiu, la reforma del servei d'Urgències s'ha d'executar per fases. Aquesta planificació esdevé imprescindible atesa la impossibilitat de cessar l'activitat assistencial ni de traslladar el servei a un altre espai de l'hospital, per motius tant **logístics com econòmics**.

Aquesta metodologia d'execució fragmentada pot comportar desequilibris en la distribució de la càrrega de treball entre els diferents contractistes, especialment en aquelles fases en què les intervencions no es reparteixin de manera equitativa. Aquesta situació pot **generar discrepàncies i conflictes operatius** durant l'execució, especialment pel que fa a la determinació de prioritats i a l'establiment de l'ordre d'execució de les diferents tasques.

D'altra banda, cal tenir molt present que **les obres es duen a terme en un dels àmbits de màxima exigència funcional i emocional dins del recinte hospitalari**, com és el servei d'Urgències. Es tracta d'un entorn en què els professionals treballen sota alta pressió i on es dona atenció a pacients en situacions de risc vital. Per aquest motiu, serà necessari **adoptar mesures especials de protecció i minimització d'impactes** durant tota la durada de l'actuació.

Aquestes mesures hauran d'estar orientades a **reduir al màxim les afectacions sobre l'activitat assistencial**, tant en les àrees directament implicades com en les zones confrontades. Així mateix, serà essencial **una coordinació exhaustiva i un seguiment constant** de les obres, per garantir que totes les accions adoptades tinguin en compte les condicions particulars d'aquest entorn crític.

Motius logístics

L'execució de les obres per part de diversos contractistes, compartint espai i temps d'intervenció dins un entorn hospitalari actiu, comporta una **important complexitat logística** que cal tenir en compte amb caràcter previ a l'organització dels treballs.

Cada empresa adjudicatària requeriria, de manera independent, **espais propis per desenvolupar les seves funcions bàsiques de suport**, entre els quals cal incloure:

- Un mòdul d'oficines tècniques, per a reunions de coordinació i visites d'obra;
- Un mòdul de vestidors i serveis higiènics per al personal de l'obra;
- Un menjador habilitat per a l'equip de treball;
- Zones específiques per a l'acopi i emmagatzematge de materials;
- Espais per a la gestió i separació de residus d'obra;
- Àrees d'accés per a equips auxiliars com grues mòbils, camions-grua, etc.

La necessitat de **duplicar aquestes infraestructures logístiques** per a cada contractista suposaria una **ocupació molt elevada d'espai disponible**, fet especialment crític en aquest cas, donada la ubicació de l'obra: **just davant del servei d'Urgències i adjacent a la Gran Via**.

En aquest context, resulta imprescindible **optimitzar al màxim l'ús de l'espai disponible** per tal de **garantir la continuïtat i seguretat de l'activitat assistencial**. La fragmentació del contracte en diversos lots independents faria inviable una gestió racional i eficient d'aquests recursos, tot incrementant els riscos operatius i les afectacions sobre el funcionament habitual del centre.

Motius de Seguretat i Salut

La presència simultània de diversos contractistes compartint espais i períodes d'intervenció dins el mateix àmbit d'actuació genera una **complexitat significativa en la gestió de la Seguretat i Salut laboral** durant l'execució de les obres.

Cada empresa adjudicatària està obligada a elaborar un **Pla de Seguretat i Salut (PSS)** específic per a cadascuna de les fases d'execució en què participi. Aquests plans han de ser sotmesos a revisió i aprovació per part del **Coordinador de Seguretat i Salut**, d'acord amb el que estableix el Reial decret 1627/1997, fet que comporta una **carrega administrativa considerable** i una major exigència de seguiment tècnic.

Adicionalment, la necessitat de realitzar de manera recurrent **reunions de Coordinació d'Activitats Empresarials (CAE)** per tal d'articular l'execució de les tasques definides en projecte —així com les que es vagin generant durant el desenvolupament de l'obra— **incrementa la complexitat operativa** i pot esdevenir un factor de retard o interferència en el calendari general de treballs.

Aquesta estructura fragmentada pot generar:

- **Interferències en el pla de treball (planning)** general de l'obra;
- **Riscos addicionals per als treballadors**, derivats de la manca de visió global o solapament de tasques entre empreses;
- **Un augment substancial dels costos generals associats a la prevenció de riscos laborals (PRL)**, tant en recursos humans com en mitjans materials i documentals.

A més, des del punt de vista de la prevenció dels riscos nosocomials —especialment crítics en l'àmbit hospitalari i, en particular, en les àrees amb boxs d'aïllament o en espais que requereixen un tractament específic de l'aire— cal destacar que la probabilitat de contagi s'incrementa quan hi conviuen diferents actors, el que provocaria un major risc respecte a la seguretat dels pacients. Així mateix, la coexistència de diversos contractes dificulta la determinació de les responsabilitats en cas de produir-se una incidència.

A la llum d'aquests factors, es considera que la concurrència de múltiples contractistes **posa en risc la seguretat, la salut i l'eficiència del procés constructiu**, i que la **contractació unificada** mitjançant un **únic adjudicatari** permetria una millor planificació, coordinació i seguiment de les mesures preventives, millorant la seguretat dels treballadors i optimitzant els recursos de gestió.

Per tot això,

S'INFORMA

La gestió mitjançant un **únic contracte** es configura com la via més eficient per a l'assoliment de les millors condicions possibles en l'execució de les obres previstes, en tant que permet una planificació global, una coordinació operativa centralitzada i una optimització dels recursos materials, humans i econòmics.

Aquesta opció s'ajusta plenament al **principi d'eficiència en l'aplicació dels fons públics**, recollit a l'article 1 de la vigent **Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP)**, que estableix que tota actuació en matèria de contractació ha de garantir la millor relació qualitat-preu mitjançant una utilització racional i sostenible dels recursos disponibles.

La **divisió en lots**, en el cas concret d'aquest projecte, no només no aportaria millores en termes d'especialització o competència, sinó que, tal com s'ha detallat al llarg d'aquest document, **perjudicaria greument l'execució coherent i integrada de les obres**, generant duplicitats logístiques, dificultats en la coordinació tècnica, interferències en el calendari de treballs i un increment en els riscos operatius, especialment en matèria de seguretat i salut.

Aquesta afectació s'estendria, a més, **als serveis assistencials directament implicats** en el desenvolupament del projecte, entre els quals destaquen:

- El **Servei d'Urgències**, espai clau per a l'atenció immediata i crítica;
- El servei d'**Anatomia Patològica**;

- El servei de **Farmàcia hospitalària**;
- La **Unitat de Crítics**;
- El **Bloc Quirúrgic Central**;
- El servei de **Radiologia Intervencionista**;
- I, de manera general, **la mobilitat interna i externa entorn de l'edifici Taulí**.

Per tot això, el departament d'Infraestructures dels Serveis Generals del Consorci considera **plenament justificat i motivat** articular la present licitació sota la configuració d'un lot únic, equivalent a un **contracte únic**, en lloc de la seva divisió en lots, com a fórmula més adient per garantir l'assoliment dels objectius generals del projecte, tant des d'un punt de vista tècnic com des del compliment dels principis rectors de la contractació pública recollits a la Llei de Contractes del Sector Públic.

Sabadell a 26 de setembre de 2025

Signat digitalment

Cap d'Infraestructures del CCSPT